

TALLINNA LINNAAMETNIK 2011. AASTAL

Käesolev töö sisaldab ülevaateid linna ametnikkonna soolisest ja vanuselisest jagunemisest, staažist ja haridustasemest ning voolavuse näitajatest ajavahemikul 1. jaanuarist 2011 kuni 31. detsembrini 2011.

Kõigi linna ametiasutuste teenistujad on jaotatud põhigruppidesse: juhid, nõunikud, vanemametnikud ja nooremametnikud ning abiteenistujad. Abiteenistujaid on vaadeldud ainult soolise ja vanuselise jaotuse järgi. Võrdlusmaterjalina on kasutatud 2010. aasta päringute tulemusi.

2011. aastal toimunud suuremad struktuuri ja koosseisu muudatused Tallinna linna ametiasutustes.

- 1. juulist 2011 jõustus Tallinna Linnavolikogu 24. märtsi 2011 määrus nr 8 „Tallinna põhimääruse muutmine”, mille alusel loodi Tallinna linnas ombudsmani institutsioon ning linnavolikogu kantselei koosseisu moodustati kolme ametikohaga linna ombudsmani büroo.
- Alates 16. maist toodi kultuuriväärtuste ameti ja 1. juunist linnavaraameti raamatupidamisarvestuse funktsiooni täitmine üle linnakantselei finantsteenistuse finantsarvestuse osakonna raamatupidamiskeskusesse.
- Eesmärgiga suurendada linna sisekontrolöri teenistuse võimekust teha järelevalvet planeerimismenetluse ja teiste kõrgendatud riskiga protsesside üle moodustati 25. augustist linnakantselei linna sisekontrolöri teenistuse koosseisu kolme ametikohaga struktuuriüksus, järelevalve osakond.
- 1. jaanuaril 2007 moodustati 56 ametikohaga Tallinna Munitsipaalpolitsei Amet. Munitsipaalpolitsei ametile on aastate jooksul pidevalt lisandunud järelevalve ülesandeid ning praeguseks menetleb amet valdava osa Tallinna linnas toimepandud väärtegudest. 2007.– 2011. aastatel ameti koosseisu märkimisväärne kasv (1. jaanuari 2011. a seisuga 163 kohta) tõi endaga kaasa ameti struktuuri täiendava korrastamise vajaduse. Ameti struktuuri on aasta jooksul muudetud kokku kolmel korral, suuremad muudatused tehti alates 1. aprillist.
- Lasnamäe linnaosa valitsuse pakutavate teenuste paremaks korraldamiseks ja valdkonna täpsema reguleerituse tagamiseks moodustati sotsiaalhoolekande osakonna koosseisu alates 15. aprillist 2011 sotsiaalteenuste talitus. Talituse töövaldkondadeks on täiskasvanute ja alaealiste piiratud teovõimega isikute eestkoste korraldamine ja teiste abivajajate teenindamine. Eeltoodu tõttu korraldati sotsiaalhoolekande osakonna töö ümber ametikohtade sisemise ümberpaigutamise teel. Sotsiaalhoolekande osakonna koosseisus on pärast koosseisumuudatusi, analoogselt teiste suuremate linnaosavalitsustega, kolm talitust: sotsiaaltoetuste talitus, sotsiaalteenuste talitus ja lastekaitse talitus.

31. detsembri 2011 seisuga oli Tallinnas 23 ametiasutust: linnavolikogu kantselei, linnakantselei, 13 ametit (sh Tallinna Linnaarhiiv) ja 8 linnaosa valitsust, mille koosseisus oli kokku 1584 ametikohta (vt tabel 1).

Tallinna linna ametiasutuste teenistujate ametikohtade jaotus

Tallinna linna 23 ametiasutuse koosseisus oli seisuga 31.12.2011 kokku 1584 ametikohta (vt tabel 2), sellest:

1506,5 ametniku (95%) ja 77,5 abiteenistuja (5%) ametikohta.

Ametnike ametikohtade osatähtsus teenistujate ametikohtade üldarvust on samal tasemel 2010. aastaga.

Ametnike ametikohtadest oli:

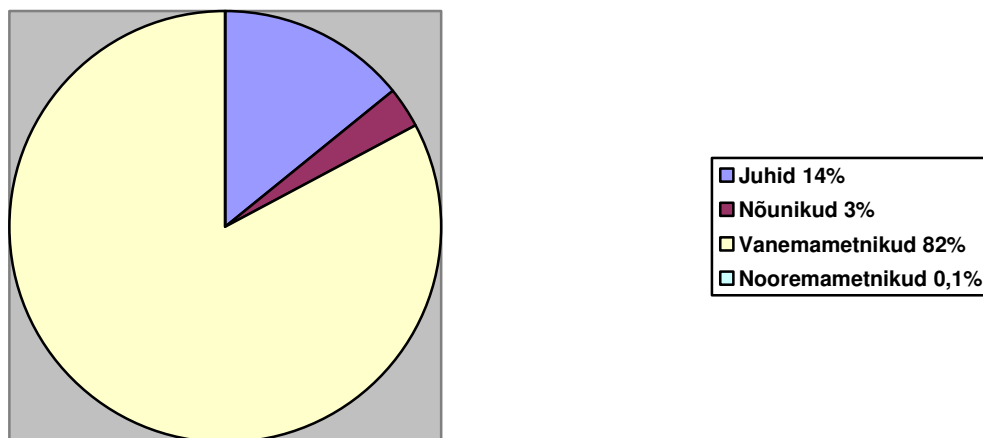
225,5 juhti – 15%;
 28 nõunikku – 2%;
 1252 vanemametnikku – 83%;
 1 nooremametnik – 0,1%.

Tallinna linna ametiasutuste teenistujate jaotus põhi-gruppide lõikes

Tallinna linna ametiasutustes oli seisuga 31.12.2011 kokku tööl 1728 teenistujat (vt tabel 3), neist 1641 ametnikku (95%) ja 87 abiteenistujat (5%); mis on sama aastaga 2010.

Ametnikest oli teenistuses:

227 juhti – 14% ametnike üldarvust (2010 – 14%);
 48 nõunikku – 3% (2010 – 3%);
 1358 vanemametnikku – 82% (2010 – 82%);
 8 nooremametnikku – 1% (2010 – 1%).



Joonis1. Ametnike jaotus põhi-gruppide lõikes (seisuga 31.12.2011)

Erinevus kinnitatud koosseisu ja tegelikult 31.12.2011 seisuga tööl olnud teenistujate arvus:

Teenistuja põhi-grupp	Kinnitatud koosseisu ametikohti	Tööl olnud teenistujate arv	Erinevus
Juhid	225,5	227	+1,5
Nõunikud	28	48	+20
Vanemametnikud	1252	1358	+106
Nooremametnikud	1	8	+7
Ametnikud kokku	1506,5	1641	+137,5
Abiteenistujad	77,5	87	+9,5
Kõik kokku	1584	1728	+144

Tööl olnud nõunike arv on suurem koosseisu kinnitatud nõunike ametikohtade arvust seoses sellega, et linnavolikogu esimehe ja aseesimehe nõunikud, fraktsioonide nõunik-abid, linnapea ja abilinnapeade nõunikud on koosseisuvälised ametnikud.

Tööl olnud vanemametnike ja nooremametnike suurem arv võrreldes kinnitatud ametikohtade arvuga on tingitud ajutiselt äraolevate teenistujate asendajate ning koosseisuväliste teenistujate teenistusse võtmisest.

Tabelites toodud tööl olnud teenistujate arvu hulgas on ka koosseisuvälised teenistujad ja teenistujad, kelle teenistussuhe oli peatunud. 31.12.2011 seisuga oli teenistussuhe peatunud 95 ametnikul ning teenistuses oli 86 koosseisuvälisest ametnikku.

Edaspidi vaadeldakse ainult 31.12.2011 seisuga linna ametiasutustes teenistuses olnud ametnikke.

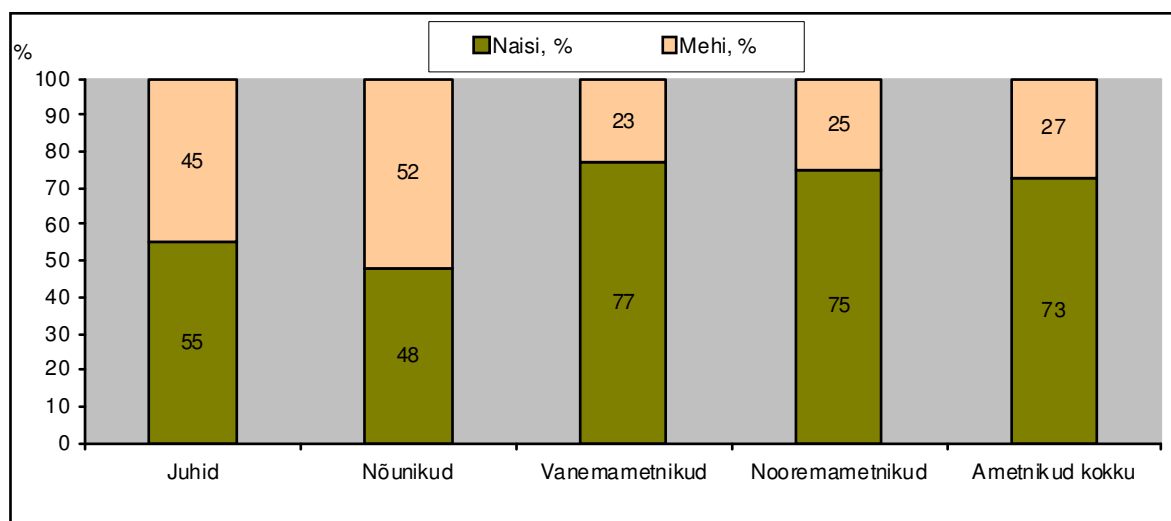
Teenistuses olevate ametnike osatähtsus on jäänud samale tasemele võrreldes 2010. aastaga.

Ametnike sooline jaotus

Tallinna linna ametiasutustes 31.12.2011 seisuga teenistuses olnud 1641 ametnikust (vt tabel 3) on:

naisi 1205 ehk 73% (2010 – 74%);

mehi 436 ehk 27% (2010 – 26%).



Joonis 2. Ametnike sooline jaotus põhigruppide lõikes (seisuga 31.12.2011)

Põhigrupp	Naised		Mehed	
	Arv	%	Arv	%
Juhid	125	55	102	45
Nõunikud	23	48	25	52
Vanemametnikud	1051	77	307	23
Nooremametnikud	6	75	2	25
Kokku	1205	73	431	27

Suurim naiste osatähtsus 77% on vanemametnike põhigrupis ja 75% nooremametnike põhigrupis.

Naisametnike osatähtsus on tõusnud juhtide põhigrupis 2011. aastal 1% võrreldes 2010. aastaga. Nõunike põhigrupis on naiste osatähtsus 2011. aastal vähenenud 48%-le (2010 – 51%).

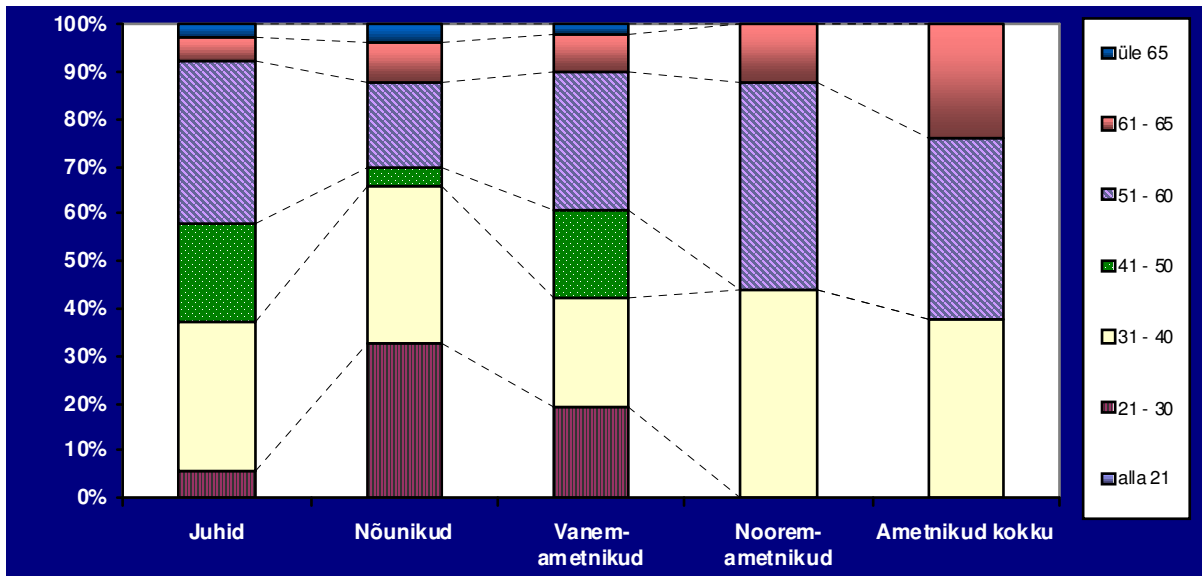
Ametnike vanuseline jaotus

Tallinna linna ametiasutustes 31.12.2011 seisuga teenistuses olnud 1641 ametnikust (vt tabel 3) on:

42% ametnike (686 ametnikku) vanus alla 41 aasta (2010 – 42%);

19% ametnikest (312 ametnikku) vanuses 41 – 50 aastat (2010 – 19%);
39% ametnikest (633 ametnikku) vanemad kui 51 aastat (2010 – 39%).

Linnaametnike keskmine vanus langeb tasapisi. 2010. aastal oli keskmine vanus 45,4 aastat, 2011. aastal 44,8 aastat. Ametnike keskmine vanuse languse üks teguritest on noorte ametnike linna teenistusse asumisel.



Joonis 3. Ametnike vanuseline jaotus põhiühikute lõikes (seisuga 31.12.2011) %-des

Põhiühik/Vanus	alla 21	21 – 30	31 – 40	41 – 50	51 – 60	61 – 65	üle 65
Juhid	0	6	31	21	34	5	3
Nõunikud	0	33	33	4	18	8	4
Vanemametnikud	0	19	23	19	29	8	2
Nooremametnikud	0	0	38	0	38	24	0
Kokku	0	17	24	19	29	8	3

Juhtide põhiühikus on vanus suhteliselt kõrgem. 63% juhtidest ehk 142 juhti on üle 40aastased, neist 21% on vanuses 41 – 50 aastat ja 34% 51–60aastased.

Nõunike põhiühikus on alla 40aastaseid nõunikke 67% ehk 32 nõunikku.

Vanemametnike põhiühikus on 42% ametnikest (566 vanemametnikku) alla 40aastased. Üle 40aastastest vanemametnikest moodustavad 41 – 50 aastased vanemametnikud 19% (263 ametnikku), vanemad kui 51 aastat on 39% vanemametnikest (529 ametnikku).

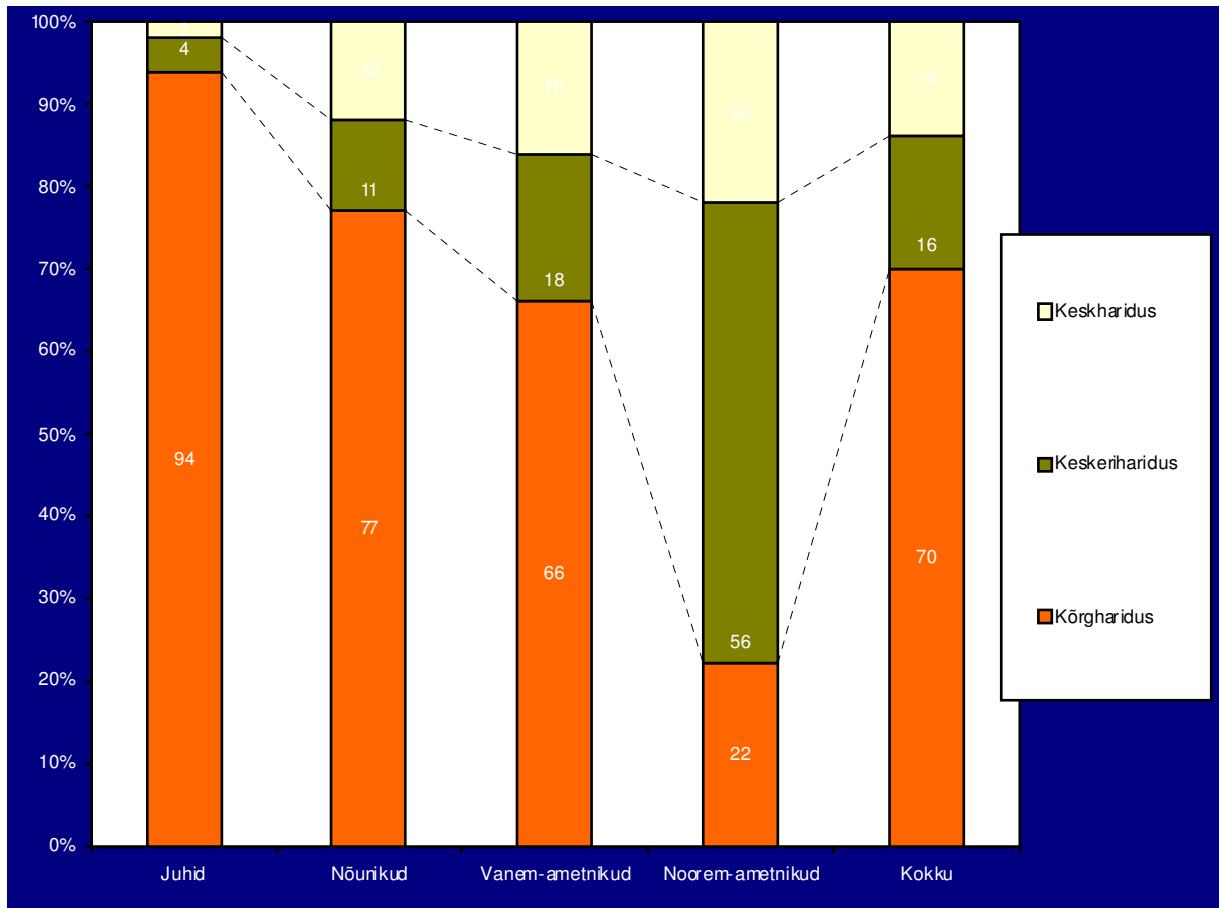
Ametnike jaotus haridustaseme järgi

Tallinna linna ametiasutustes seisuga 31.12.2011 teenistuses olnud 1641 ametnikust (vt tabel 4) on:

71% (1146 ametnikku) kõrgharidusega;

15% (243 ametnikku) keskeri- või kutsekeskharidusega;

14% (233 ametnikku) keskharidusega.



Joonis 4. Ametnike jaotus haridustaseme järgi (seisuga 31.12.2011)

Võrreldes 2010. aastaga on kasvanud ametnike hulgas kõrgharidusega ametnike osatähtsus 1% võrra – 71% (2010 – 70%).

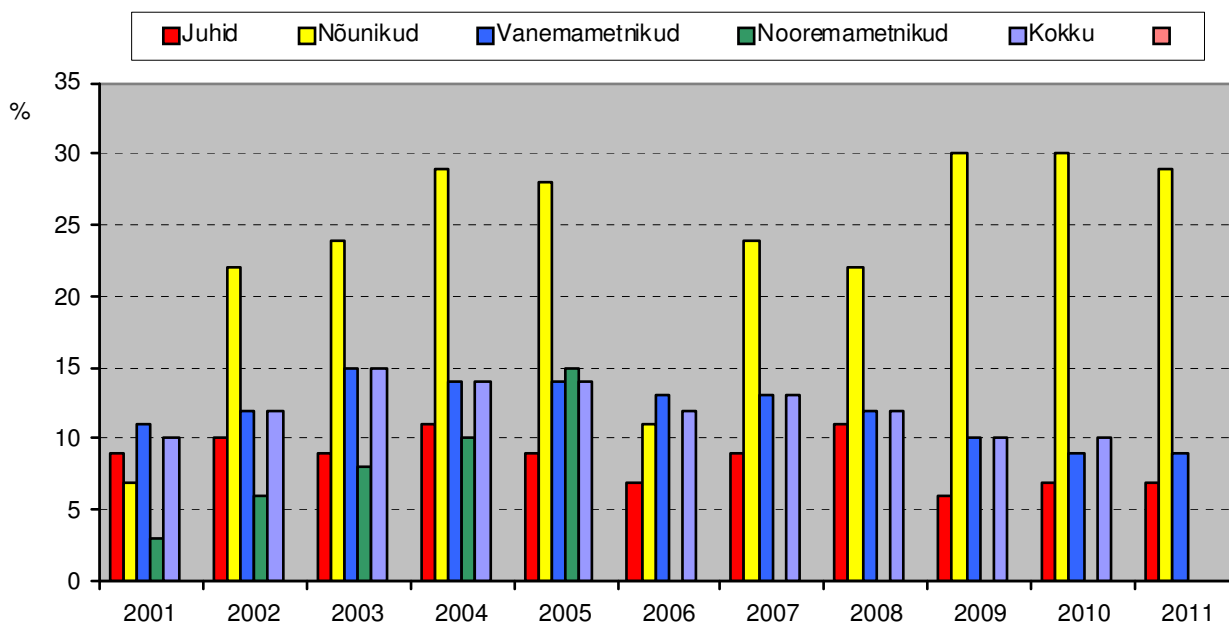
Juhtide hulgas on kõrgharidusega juhtide osatähtsus 94%, kõrgharidusega juhtidest on magistrikraad 15%-l ja 1%-l doktorikraad.

Samuti on kõrgharidusega ametnike osatähtsus suurenenud vanemametnike hulgas 66%-lt 2010. aastal 67%-le 2011. aastal. 15%-l kõrgharidusega vanemametnikest on magistrikraad.

Kõrgharidusega nõunike osakaal oli 2010. aastal 71%.

Seisuga 31.12.2011 õppis kõrgkoolis (sh kraadiõpe) või mujal õppeasutuses ca 10% ametnikest ehk 158 ametnikku, neist 16 juhti (7% juhtidest), 14 nõunikku (48% nõunistest) ja 128 vanemametnikku (9% vanemametnikest).

Kõrgkoolis õppijate osakaal ametnike arvust on viimastel aastatel 10–12% piires.



Joonis 5. Kõrgkoolis või mujal õppeasutuses õppivate ametnike osakaal ametnike arvust %-des aastatel 2001 kuni 2011

Põhigrupp/ aasta	2001	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Juhid	17	23	17	15	20	25	14	16	16
	9%	11%	9%	7%	9%	11%	6%	7%	7%
Nõunikud	3	16	14	6	11	10	13	14	14
	7%	29%	28%	11%	24%	22%	30%	30%	29%
Vanem- ametnikud	90	132	128	138	156	154	135	128	128
	11%	14%	14%	13%	13%	12%	10%	9%	9%
Noorem- ametnikud	3	3	4	0	0	0	0	0	0
	3%	10%	15%	0	0	0	0	0	0
Kokku	113	174	163	159	187	189	162	158	158
	10%	14%	14%	12%	13%	12%	10%	10%	10%

Ametnike jaotus teenistusstaazi järgi

Tallinna linna ametiasutustes 31.12.2011 seisuga teenistuses olnud 1641 ametnikust (vt tabel 5) on avaliku teenistuse staaži:

alla 5 aasta – 43% ametnikest (2010 – 31%);

5 – 10 aastat – 23% ametnikest (2010 – 23%);

üle 10 aasta – 34% ametnikest (2010 – 46%).

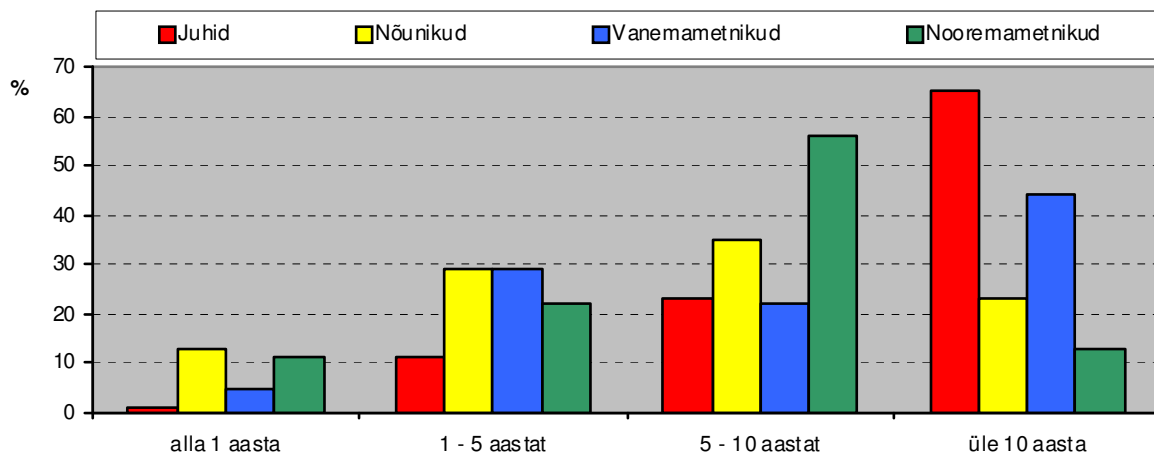
Juhtide põhigrupis on üle 10aastase avaliku teenistuse staažiga ametnike arvu osakaal vähenenud 63%-lt 2010. aastal 50%-ni 2011.

Alla 1aastase avaliku teenistuse staažiga juhte on 1% juhtidest (2010 – 2%). Ligi kolmandik juhtidest (28%) on avalikus teenistuses olnud 5 – 10 aastat.

Alla 1aastase avaliku teenistuse staažiga ametnikke on kokku 5% ametnike üldarvust (2010 – 4%), põhiliselt nõunike põhigrupis.

Vanemametnikest 44%-l on avaliku teenistuse staaži üle 10 aasta, 22%-l 5 – 10 aastat, 29%-l 1 – 5 aastat ning alla 1aastase staažiga vanemametnikke on 5%.

Nõunike põhigrupist kolmandiku moodustavad koosseisuvälised (linnavolikogu esimehe ja aseesimehe nõunikud, fraktsioonide nõunik-abid, linnapea ja abilinnapeade nõunikud) nn poliitilised nõunikud, kelle teenistustähtaeg on seotud linnavalitsuse või linnavolikogu volituste tähtajaga.

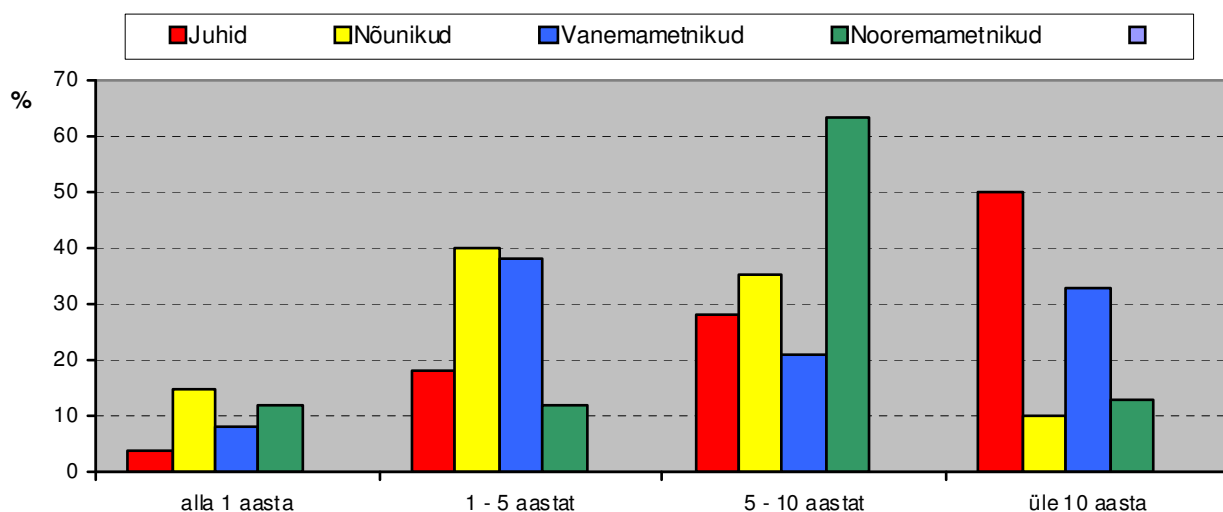


Joonis 6. Ametnike jaotus teenistusstaazi järgi põhigruppide kaupa (seisuga 31.12.2011)

Ametnike jaotus teenistusstaazi järgi põhigruppide kaupa %-des oli järgmine:

Põhigrupp	alla 1 aasta	1 – 5 aastat	5 – 10 aastat	üle 10 aasta
Juhid	1	11	23	65
Nõunikud	13	29	35	23
Vanemametnikud	5	29	22	44
Nooremametnikud	11	22	56	11
Kokku	12	12	63	13

Staaži linna ametiasutustes alla 5 aasta on 43% ametnikest (2010 – 42%), neist 8%-l on staaž alla ühe aasta, 5 – 10 aastat – 23% ametnikest ja üle 10 aasta – 35% ametnikest. Suures osas on ametnike avaliku teenistuse staaž seotud teenistusega linna ametiasutustes.



Joonis 7. Ametnike jaotus põhigruppide kaupa staaži järgi linna ametiasutustes (seisuga 31.12.2011)

Ametnike liikumine linna ametiasutustes

Perioodil 01.01.2011 kuni 31.12.2011 on linna ametiasutustesse tööle asunud (vt tabel 6) kokku 167 ametnikku (2010. aastal – 168 ametnikku): 27 juhti, 8 nõunikku ja 131 vanemametnikku ja 1 nooremametnik.

Teenistusse asunud ametnikest moodustasid 34% (56 ametnikku) avalikust teenistusest tulnud ametnikud, 25% (41 ametnikku) erasektorist tulnud ametnikud ja 40% (68 ametnikku) mujalt tulnud ametnikud.

Avalikust teenistusest tuli:

- juhi ametikohale 20 ametnikku, s.o 74% tööle asunud juhtidest, neist 9 ametnikku tulid linna teistest ametiasutustest;
- vanemametniku ametikohale 33, s.o 25% tööle asunud vanemametnikest, neist 23 ametnikku s.o 70% tulid linna teistest ametiasutustest.

Avalikust teenistusest linna ametiasutustesse tööle asunud 56-st ametnikust on 57% (32 ametnikku) tulnud linna teistest ametiasutustest. 2011. aastal erasektorist tööle tulnud ametnike osatähtsus on 30%.

Kokku täideti 2011. aastal 209 vaba ametikohta (2010 – 220 ametikohta), neist ametiasutusesisese värbamise teel täideti 42 ametikohta ehk 20% ning 32 ametikohta ehk 19% täideti linna teistest ametiasutustest tulnud ametnikega. Seega üle kolmandiku (39%) vabadest ametikohtadest täideti teenistuses olevate linnaametnikega (üleviimine teisele ametikohale/edutamine, ametniku soov liikuda teisele ametikohale linna teenistuses). 2010. aastal oli selline ametikohtade täitmine 33%.

Kui lahutada tööle asunud ametnike arvust ametnike arv, kes tulid linna teisest ametiasutusest, siis uuenes 2011. aastal linna ametiasutuses kõigi ametnike koosseis kokku 6% (93 väljastpoolt süsteemi tulnud ametnikku).

Perioodil 01.01.2011 kuni 31.12.2011 on linna ametiasutustest lahkunud (vt tabel 7) 154 ametnikku (2010 – 138 ametnikku), s.o 9,4% (2010 – 9%) linna ametiasutuste ametnikest, neist 28 ametnikku ehk 18% on asunud tööle linna teises ametiasutuses.

Kui lahutada ametiasutusest lahkunud ametnike arvust ametnike arv, kes asusid tööle teises linna ametiasutuses, siis on linnateenistusest lahkunud 126 ametnikku ehk 7,7% teenistuses olevatest ametnikest (2010 – 7%).

Ametiasutusest lahkujatest moodustavad:

juhid – 12% (2010 – 15%);
nõunikud – 5% (2010 – 8%);
vanemametnikud – 82% (2010 – 73%).

Lahkunud ametnikest 40 ametnikku, s.o 26% asusid teenistusse teisel ametikohal avalikus teenistuses, neist 28 ametnikku, s.o 70% asusid tööle linna teistes ametiasutustes; 7 ametnikku, s.o 5% asus tööle teisel ametikohal avalikus sektoris, 16 ametnikku, s.o 12% asus tööle erasektoris; 26 ametnikku, s.o 16% siirdusid pensionile; 66 ametnikku ehk 32% asusid tööle mujal või puudusid andmed nende edasise tegevuse kohta.

Ülevaate aastatel 2001–2011 linna ametiasutustesse teenistusse asunud ja teenistusest lahkunud ametnike liikumisest annab tabel 8.

Linna ametiasutuste teenistujate osalemine koolitustel

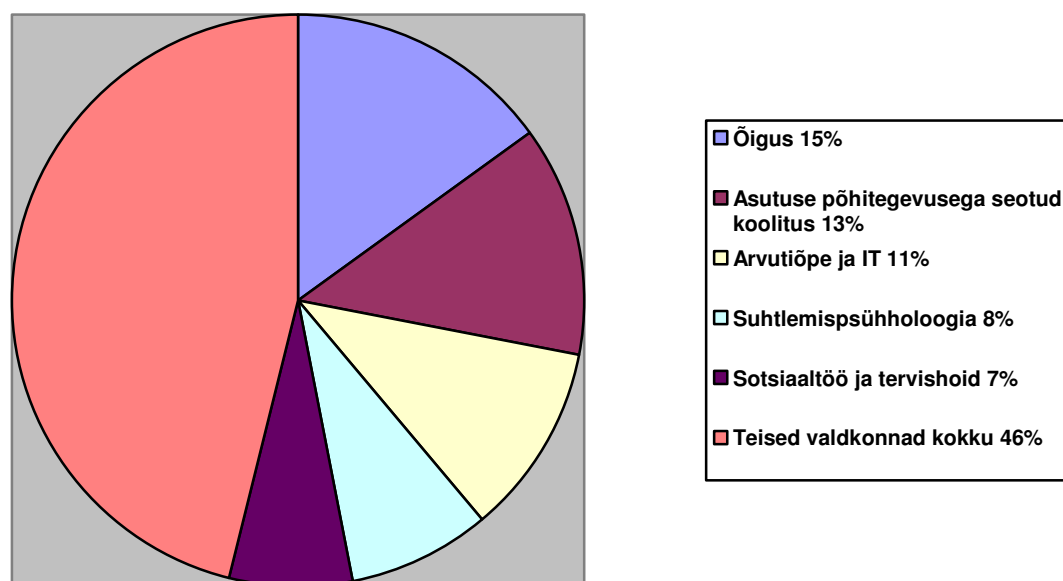
Koolituspõhimõtete alusel jaguneb ametiasutuste personali koolitus nii korralduse kui ka kulude katmise osas kaheks:

- ametiasutuse põhitegevusest tulenev valdkonnaspetsiifiline tööalane koolitus – korraldab vastav ametiasutus. Kulud kaetakse ametiasutusele ettenähtud vahenditest;
- linnale oluliste tegevusvaldkondade ja teemadega seonduv tööalane koolitus (nn tsentraliseeritud koolitus).

91% linna ametiasutuste teenistujatest osales 2011. aastal vähemalt üks kord ühel koolitusel.

Teenistujate osalemine koolitusel valdkondade lõikes %-des oli 2011. aastal järgmine:

Koolitusvaldkond	Osaluste arv	Valdkonniti koolitusel osalusi %
Õigus	836	15
Asutuse põhitegevusega seotud koolitus	741	13
Arvutiõpe ja IT	640	11
Suhtlemispsühholoogia	437	8
Sotsiaaltöö ja tervishoid	399	7
Teised valdkonnad kokku (15 erinevat valdkonda)	2702	46
Kõik koolitusvaldkonnad kokku	5755	100



Joonis 8. Teenistujate osalemine koolitusel valdkondade lõikes %-des (seisuga 31.12.2011)

Ametiasutuste teenistujad osalevad enim õigusvaldkonna koolitustel, kuna riigi ja linna õigusaktid muutuvad pidevalt. Asutuse põhitegevusega seotud koolitus hõlmab iga ametiasutuse konkreetse tegevusvaldkonnaga seotud koolitusi nagu nt kommunaalvaldkonna, keskkonnavaldkonna jt valdkondade erialaseid koolitusi. Arvutiõppe ja IT valdkonna koolituste suur osakaal on seletatav kontoritarkvara uuenemise ja uute arendatud valdkonnaspetsiifiliste tarkvarade kasutusse võtmisega.

Ametiasustuste teenistujate osalemine tsentraliseeritud koolitustel

Tsentraliseeritud koolituste korraldamise üks oluline eesmärk eri- ja ametialase pädevuse tõstmise kõrval on jätkuvalt tagada linnateenistujate õigeaegne ja asjatundlik täiendõpe, andes olulistest valdkondades ühtsest allikast, üheselt tõlgendatud (sh õigusaktide tõlgendamine) ja ühtsetest põhimõtetest lähtuvat informatsiooni.

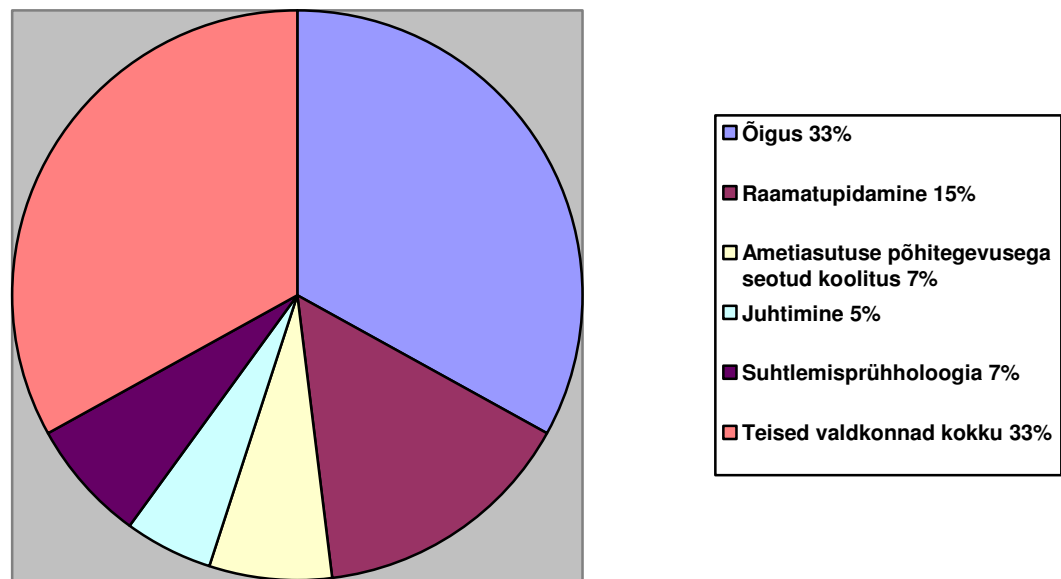
2011. aastal toimus tsentraliseeritud koolitusi 68, koolitustel osales 1121 erinevat teenistujat kokku 2125 korda.

Prioriteetsed koolitusvaldkonnad olid:

- õigus,
- majandus ja rahandus,
- klienditeenindus,
- juhtimiskoolitus.

Teenistujate osalemine tsentraliseeritud koolitustel valdkondade lõikes %-des oli 2011. aastal järgmine:

Valdkond	Osalusi	Valdkonniti koolitustel osalusi %
Õigus	696	33
Raamatupidamine	313	15
Ametiasutuse põhitegevusega seotud koolitus	156	7
Juhtimine	113	5
Suhtlemispsühholoogia	139	7
Teised valdkonnad kokku (15 erinevat valdkonda)	708	33
Kõik koolitusvaldkonnad kokku	2125	100



Joonis 9. Teenistujate osalemine tsentraliseeritud koolitusel valdkondade lõikes %-des (seisuga 31.12.2011)

Võrreldes osalusi tsentraliseeritud koolitustel valdkonniti saab öelda, et õigusalsed koolitused on linnaorganisatsioonis läbivalt prioriteetseimad, millele järgneb raamatupidamise valdkond, kuna suurem osa ametiasutuste raamatupidamisest on tsentraliseeritud linnakantseleisse. Asutuse põhitegevusega seotud koolitused hõlmavad tsentraliseeritud koolituste puhul kohaliku omavalitsusüksuse funktsioneerimisega seotud koolitusi.

Linnakantselei korraldab ja koordineerib tsentraliseeritult ka IT valdkonna koolitusi (erinevate tarkvarade kasutajakoolitused) 10 õppekohaga arvutiklassis. Kontoritarkvara koolitustega seotud kulud tasuvad ametiasutused neile linna eelarvest eraldatud vahenditest. 2011. aastal täiendas arvutikasutusoskust 382 ametnikku 36 grupis, mille sisuks oli kontoritarkvara kasutamisoskuste täiendamine ja see koolitusteenus osteti sisse.

Kuna ametiasutused kasutavad oma töö spetsiifikast lähtuvalt valdkonnaspetsiifilist tarkvara, siis on heaks traditsiooniks saanud, et linnaorganisatsiooni eripäraga seotud koolitusi viivad läbi ametiasutuste spetsialistid (nt veebi administreerimise algkursus – 2 gruppi; haljastuse infosüsteemi kasutamine – 3 gruppi; mittetulundustegevuse toetuste registri koolitus – 4 gruppi, kodualuse maa maksuvabastuse avalduste menetlejate koolitus – 3 gruppi jne).

Kokkuvõtteks

- **Tallinna linnaametnik on suhteliselt noor.** 37% ametnikest on alla 41aastased.
- **Tallinna linnaametnik on hea haridusega.** 71% ametnikest on kõrgharidusega, 15% keskeri- või kutsekeskharidusega ja 14% keskharidusega.
- **Tallinna linnaametnik õpib.** 2011. aastal jätkas oma haridusteed kõrgkoolis (sh kraadiõpe) 10% ametnikest.
- **Tallinna linnaametnik võtab osa koolitustest.**

- **Linnateenistuses on naiste osakaal suurem.** Juhtide hulgas on naisi 55%, nõunike hulgas 48%, vanemametnike hulgas 77% ja nooremametnike hulgas 75%. Kokku moodustavad linnaametnikest naised 74% ja mehed 26%.
- **Linnateenistuses on valdavalt uue põlvkonna ametnikud.** 52% moodustavad ametnikud, kelle avaliku teenistuse staaž on alla 10 aasta. Samas pikeneb linnaametnike avaliku teenistuse staaž ning staaž linnateenistuses, mis on stabiilse organisatsiooni tunnuseks.
- **Tallinna linn on tööandjana atraktiivne.** 2011. aasta jooksul tööle asunute hulgas on 34% ametnikke, kellel on eelnev avaliku teenistuse kogemus. Viiendik vabadest ametikohtadest on täidetud linnaorganisatsioonisiselt (ametiasutusesisene värbamine, töötajate liikumine ühest ametiasutusest teise).