

**Korruptsioonivastaste meetmete
elluviimise tegevuskava 2020. aasta
täitmise aruanne**

Äriühingud ja sihtasutused

Meede ja meetme rakendamise tegevused	Peatäitja	Tegevuse tähtaeg	Täitmise aruanne
<p>1. Linna äriühingu ja sihtasutuse juhatuse liikme valiku ning palgatingimuste põhimõtete väljatöötamine</p> <p>Tegevused:</p> <p>1.1 Tallinna Linnavalikogu 28. novembri 2008 määruse nr 39 „Tallinna linna poolt aktsiaseltsi, osaühingu, sihtasutuse ja mittetulundusühingu asutamise ja nendes osalemise kord” muutmine</p> <p>1.2 Komisjoni moodustamine, mille ülesandeks on töötada välja ettepanekud ja esitada need linnavalitsusele</p> <p>1.3 Äriühingute ja sihtasutuste juhatuste ja nõukogu liikmete ning ametiseisundit omavate töötajate ja personali regulaarne koolitamine korruptsiooniohtlikes olukordades käitumiseks</p>	<p>Tallinna Strateegiakeskuse linna ettevõtlusteenistus (kuni 31.12.2020 Tallinna Ettevõtlusamet), edaspidi <i>ettevõtlusteenistus</i></p>	<p>Punkt 1.1 ja 1.2 2019</p> <p>Punkt 1.3 pidev</p>	<p><u>1.Meede on ellu viidud p 1.1 ja 1.2 osas. Punkti 1.3 täitmiseks korraldab linna personaliteenistus igal aastal koolitusi</u></p> <p>Tallinna Linnavalitsuse 21.10.2020 istungi protokoll nr 56 päevakorrapunktis 23 kiideti heaks Tallinna linna äriühingu ja sihtasutuse juhtorgani liikme tasustamise ja juhatuse liikme valimise põhimõtted. Põhimõtteid rakendatakse alates 1. jaanuarist 2021.</p> <p>1.1 Tallinna Linnavalikogu 28. novembri 2008 määruses nr 39 „Tallinna linna poolt aktsiaseltsi, osaühingu, sihtasutuse ja mittetulundusühingu asutamise ja nendes osalemise kord” puuduvad korruptsiooniennetust käsitlevad sätted on sisse viidud ja sõnastatud linna äriühingute uutes põhikirjades (vt aruande punkt 4). Eelnimetatud korra muude sätete muutmise vajadus otsustatakse seoses linnakantselei mõnede teenistuste ja</p>

			<p>ettevõtlusameti tegevuse ümberkorraldamisega Tallinna Linnavalikogule esitatavate õigusaktide muutmisega.</p> <p>1.2 Tallinna Linnavalitsus moodustas 30.11.2019 korraldusega nr 1395-k ajutise komisjoni, mille ülesandeks oli töötada välja äriühingute ja sihtasutuste juhatuse liikmete värbamise kord. Komisjon esitas ettepanekud Tallinna Linnavalitsusele detsembris 2019. Linnavalitsus kehtestas Tallinna linna äriühingu ja sihtasutuse juhtorgani liikme tasustamise ja juhatuse liikme valimise põhimõtted 21.10.2020 (vt aruande punkti 1).</p> <p>1.3 Linna personaliteenistus korraldas 2020. aastal linna asutuste, äriühingute ja sihtasutuste juhatuse ja nõukogu liikmetele kaks koolitust korruptsiooniennetuse teemal.</p>
<p>2. Väiksemate või ebaselge eesmärgiga sihtasutuste vajaduse hindamine</p> <p>Tegevused:</p> <p>Analüüsi koostamine ja linnavalitsusele ettepanekute esitamine linna sihtasutuste ja linna osalusega sihtasutuste lõpetamise või ühendamise kohta</p>	<p>Ettevõtlusteenistus</p>	<p>2020</p>	<p><u>2. Meede on ellu viidud</u></p> <p>Tallinna Linnavalitsus on analüüsinud linna osalemist juriidilistes isikutes ja otsustanud:</p> <p>1. Ühendada Termaki Autopargi AS ja Tallinna Linnatranspordi Aktsiaselts. Tallinna Linnavalikogu võttis ühinemisotsuse vastu 17.12.2020 istungil.</p> <p>2. Lõpetada Tallinna linna osalemine Tulundusühistus Eesti Ühistukapital. Tallinna Linnavalikogu otsustas osaluse lõpetamise 10.12.2020 istungil. Tulundusühistu Eesti Ühistukapital liikmed otsustasid lõpetada tulundusühistu 31.12.2020.</p> <p>Tallinna Linnavalikogu on linnavalitsuse ettepanekul lõpetanud:</p>

			<p>1. Sihtasutuse Tallinna Arengu- ja Koolituskeskus, Sihtasutuse Tallinna Televisioon ning Sihtasutuse Lutreola (Tallinna Linnavolikogu 03.09.2020 otsused nr 79, 80 ja 81).</p> <p>2. Osalemise Mittetulundusühingus Keskkonnateenused (Tallinna Linnavolikogu 31.10.2019 otsus nr 139, MTÜ kustutatud registrist 21.10.2020) ja Mittetulundusühingus Helsinki-Tallinn Euregio (Tallinna Linnavolikogu 26.03.2020 otsus nr 26).</p>
<p>3. Nõukogude koosseisude vastavusse viimine äriühingute ja sihtasutuste tegevuse ja suurusega</p> <p>Tegevused:</p> <p>Nõukogude koosseisude analüüsimine ja linnavalitsusele ettepanekute esitamine nõukogu liikmete arvu või juriidilise isiku põhikirja muutmise vajaduse kohta</p>	Ettevõtlusteenistus	2020	<p><u>3. Meede on ellu viidud</u></p> <p>Kõikide Tallinna linna ainuosalusega äriühingute põhikirjad on Tallinna Linnavalitsuse ettepanekul viidud ühtsele vormile. Uutes põhikirjades on ühtlustatud juhtimise aluseid, sh juhtorganite liikmete arvu, volituste kestusi ja ülesandeid. Tallinna Linnavolikogu kinnitas äriühingute uued põhikirjad 17.12.2020 istungil.</p>
<p>4. Äriühingute ja sihtasutuste nõukogude töökorra kehtestamine</p> <p>Tegevused:</p> <p>Tallinna Linnavalitsusele kui äriühingu aktsionäri õiguste ja sihtasutuste asutaja õiguste teostajale äriühingute ja sihtasutuste nõukogude töökorra kehtestamiseks esitamine</p>	Ettevõtlusteenistus	2020	<p>4. Töökord on Tallinna Ettevõtlusametis väljatöötamisel.</p> <p>Tallinna linna kõikide äriühingute põhikirjade uues tüüpredaktsioonis (vt aruande punkti 3) on eraldi sätetena välja toodud äriühingu nõukogu ja juhatuse vastutus korruptsioonialase ennetustegevuse, siseauditi, sisekontrollisüsteemi toimimise, tehingute seaduslikkuse kontrolli, kõrvaltegevusest teavitamise, huvide konflikti vältimise, töötajate koolitamise ja muude korruptsiooniennetuse meetmete elluviimise eest. Analoogilised põhimõtted viidi SA Tallinna Ettevõtlusinkubaatorid ja SA Tallinna Televisioon 2020. aastal kinnitatud uutesse põhikirjadesse.</p>

<p>5. Linna suuremates äriühingutes ühingujuhtimise hea tava põhimõtete juurutamine</p> <p>Tegevused:</p> <p>Linna suuremates äriühingutes ühingujuhtimise hea tava rakendamise otstarbekuse analüüsimine ja linnavalitsusele ettepaneku esitamine</p>	Ettevõtlusteenistus	2019	<p><u>5. Ülesanne on täidetud</u></p> <p>Ettepanekud linna suuremates äriühingutes ühingujuhtimise hea tava rakendamise otstarbekuse kohta on välja töötatud ja linnavalitsusele esitatud.</p> <p>Börsiettevõtete jaoks soovituslikuna välja töötatud tava ei ole optimaalne kasutamiseks linna äriühingutes. Leiti, et Tallinna Ettevõtlusametil (alates 01.01.2021 Tallinna Strateegiakeskus) on otstarbekam arvestada linna äriühinguid ja sihtasutusi puudutavate regulatsioonide kehtestamisel või muutmisel vajadusel hea ühingujuhtimise tavaga (vt Tallinna Linnavalitsuse 21.10.2020 istungi protokoll nr 56 päevakorrapunkti 23 „Tallinna linna äriühingu ja sihtasutuse juhtorgani liikme tasustamise ja juhatuse liikme valimise põhimõtete heakskiitmine” punkt 4).</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------	------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Personalipoliitika

<p>6. Ametialastes kuritegudes ja võimu kuritarvitamises süüdimõistetud isikute, kelle karistus ei ole kustunud, ametiisikuna linnaasutustesse ja linna kontrolli all olevatesse juriidilistesse isikutesse tööle mittevõtmine</p> <p>Tegevused:</p> <p>Meedet rakendatakse</p>	Tallinna Strateegiakeskuse linna personaliteenistus (kuni 31.12.2020 Tallinna Linnakantselei linna personaliteenistus), edaspidi <i>personaliteenistus</i>	Pidev	<p>6. Meedet rakendatakse pidevalt. Tehakse koostööd linna sisekontrolöri teenistusega.</p> <p>Asutustes on ametiseisundit omavad teenistuskohad määratud ja asutused teavitavad vastavalt ametiseisundit omaval kohal töötavaid isikuid KVS nõuete järgimise kohustusest. Seda jälgib/kontrollib linna sisekontrolöri teenistus. Nt Linnakantselei osas on 2020. a personaliteenistus korraldanud ametiseisundit omavate kohtade loetelu kinnitamise (linnasekretär 27. mail 2020) ja e-kirjaga teavitanud teenistuste kaupa vastaval ametikohal teenistuses olevaid isikuid. Probleme</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>pole olnud, mõne juhul on tulnud selgitada, millega tegemist.</p> <p>KVS § 3 lg 4 järgi peab KOV asutus tagama, et tema nimel, ülesandel või järelevalve all ei täida teenistuses olles või lepingu alusel avalikku ülesannet ametiisik, kellel on karistatus tahtlikult toimepandud (loetelu) kuriteo eest. Tulenevalt sellest teeb linna sisekontrolööri teenistus üks kord aastas järelevalvet, kas asutustes on kontrollitud teenistuses olevate ametiisikute vastavust sellele nõudmisele.</p> <p>Nt Linnakantselei osas on vastav kontroll tehtud 27.10.2020 ja karistatud isikuid ametiisikute hulgas ei ole. Vastavalt vajadusele on personaliteenistus saatnud asutustele selgituse, kuidas päringu esitamine karistusregistrile praktikas toimub. Kuna karistatust on lisaks võimalik kontrollida ka registri juurdepääsu õigustega või üksikute isikute kaupa registrile kirjalikku päringut esitades, siis kasutavad asutused erinevat praktikat kontrolli tegemisel.</p> <p>Analüüsitud on andmekaitse spetsialisti kaudu ka seda, kas vastava kontrolli peab tegema iga asutus ise või võib seda teha ka teise asutuse eest. Seisukoht on, et igasugune andmete „sõidutamine“ erinevate töötajate või e-meilide vahel ei ole andmete minimaalse töötlemise seisukohalt lubatav ega vajalik.</p> <p>Teenistusse asumisel on võimalik karistatust kontrollida ka registri juurdepääsu õigustega või üksikute isikute kaupa registrile kirjalikku päringut esitades.</p>
--	--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

			Sisekontrolöri teenistusel on kavas volikogu 21.03.2013 määruse nr 18 „Korruptsioonivastase seaduse rakendamine“ muutmine ette valmistada 2020. aasta lõpuks, kuhu karistatuse kontrolli kohustuse kohta lisatakse sätted (on töös).
<p>7. Juhtide ja võtmeisikute värbamise ja valiku kvaliteedi parandamine</p> <p>Tegevused:</p> <p>7.1 Juhtide ja võtmeisikute valimise põhimõtete uuendamine</p> <p>7.2 Personaliteenistuse juurde alaliselt tegutseva juhtide ja võtmeisikute tsentraliseeritud värbamisüksuse loomine, mille töösse kaasatakse organisatsiooniväliseid eksperte</p> <p>7.3 Valikukomisjoni liikmete professionaalsuse tagamine</p>	Personaliteenistus	2019 Punkt 7.3 pidev	<p><u>7. Meede on ellu viidud p 7.1 ja 7.2 osas, p 7.3 rakendatakse pidevalt</u></p> <p>7.1-7.2 Uuendatud värbamise ja valiku korra eelnõu (edaspidi <i>kord</i>) anti 2020. aasta oktoobri alguses arvamuse avaldamiseks ametiasutuste juhtidele ja linnadirektoritele. Tagasiside on kokku kogutud ning lähtuvalt sellest korda täiendatud. Seejärel pannakse eelnõu Teelesse menetlusse.</p> <p>Uuendatud korra eesmärk on tagada Tallinna linna organisatsioonis ühtne arusaam ning professionaalne ja läbipaistev värbamisteenus kõigi ameti- ja töökohtade täitmisel. Määruses on kirjeldatud linna juhtide, sh linnadirektorite värbamise ja valiku korda ning valikukomisjonide moodustamist. Arvestatud on Tallinna linna korruptsioonivastaste meetmete tegevuskavaga, millest tulenevalt on korras säte, et valikukomisjoni esimeheks ei ole linnavalitsuse liige või mõni teine linnavalitsuse või linnavolikogu volituste tähtjaks ametisse nimetatud töötaja. Kord laieneb lisaks ametiasutuste juhtidele ja linna direktoritele ka hallatavate asutuste juhtide valikule, mille viib läbi linna personaliteenistus. Asutuste juhtide keskse värbamise eesmärk on parandada juhtide oskusliku valikuga linna juhtimise kvaliteeti.</p>

			<p>Kuigi kord on veel vastu võtmata, on käesolevast aastast kaasatud juhtide värbamisel valikukomisjoni organisatsiooniväliseid eksperte, seega võib öelda, et tsentraalne värbamiskeskus sisuliselt toimib.</p>
<p>8. Juhtide koordineeritud ja süsteemne arendamine</p> <p>Tegevused:</p> <p>8.1 Ühtse linnaorganisatsiooni visiooni ja põhiväärtuste väljatöötamine</p> <p>8.2 Juhtide järjepideva arendamise mudeli väljatöötamine, mille eesmärgiks on kasvatada juhtide ja võtmeisikute organisatsioonikäitumise oskuste taset</p>	<p>Personaliteenistus</p>	<p>2019</p>	<p><u>8. Meede on ellu viidud 2019. aastal, 2020. aastal täiendatud</u></p> <p>8.1. Visiooni ja väärtuste väljatöötamiseks loodud juhtidest ja võtmetöötajatest linna disainimeeskond esitas 29.08.2019 linnavalitsuse liikmetele ettepanekud linnaorganisatsiooni arendamiseks. Ettepanekud töötati välja koostöös disainibürooga Velvet. Disainimeeskonna poolt loodud linnaorganisatsiooni missioon, visioon ja väärtused on sisse viidud Tallinna arengustrateegiasse „Tallinn 2035“ peatükki „Arengustrateegia elluviimine“. Uus arengustrateegia läbis 26.11.2020 linnavolikoguse esimese lugemise.</p> <p>8.2. Juhtide arendamiseks pandi koostöös linna direktoritega kokku moodulõppe programm. Oktoobris 2019 alustas pilootprojektina tegevust juhtide kool, kuhu valiti osalejad konkursi korras erinevatest linna asutuste juhtide hulgast. Juhtide kooli pilootprojekt lõppes mais 2020. Edaspidi jätkub 7-osaline juhtide arenguprogramm „Juhtide kool“ kord aastas. Ühel kursusel osaleb paarkümmend linna asutuste eri tasandi juhti. Juhtide kool aitab mõista ja mõtestada juhtimise väljakutseid, mida muutuv ühiskond ja tööturg igapäevaselt pakub.</p>

			<p>Juhtide kooli kõrval pakutakse alates 2020.aastast linna juhtidele võimalust enesearendamiseks koos individuaalse coachiga.</p> <p>2020. aastal on alustatud juhtide tulemushindamise programmi väljatöötamist. Tulemushindamine uue funktsioonina on lisatud strateegiakeskuse põhimääruses linna personaliteenistuse vastutusvaldkonda. Tulemushindamine aitab kaasa eesmärgikesksele juhtimisele.</p>
<p>9. Analüüsida seadusemuudatuse algatamist, mis võimaldaks omavalitsuse kõrgemate ametiisikute tähtajalist teenistussuhet</p> <p>Tegevused:</p> <p>9.1 Sihtgruppide määratlemine, kellele laieneb tähtajaline teenistussuhe</p> <p>9.2 Õiguslike aluste väljatöötamine juhtidega tähtajalise teenistussuhte sõlmimiseks</p> <p>9.3 Seaduse muudatuse ettepanekute ja rakendussätete väljatöötamine tähtajalisele teenistussuhtele üleminekuks</p>	<p>9.1 ja 9.2 Personaliteenistus</p> <p>9.3 Tallinna Linnakantselei linna õigusteenistus, edaspidi <i>õigusteenistus</i></p>	2019	<p><u>9. Ülesanne on täidetud</u></p> <p>9.1.- 9.3. Seadusemuudatus esitati septembris 2019 linnavalitsusele. Seadusemuudatuse ettepanekud kiideti linnavolikogus heaks 17.10.2019 (otsus 138). Volikogu otsus edastati Rahandusministeeriumile. Minister Jaak Aab saatis seadusemuudatuse ettepanekutele eitava vastuse (14.11.2019 kiri nr 12.4-7/6477-2).</p> <p>Õigusteenistusega (M. Alep) läbi räägitult saadetud J. Aabi kirja vastuse koostajatele Rahandusministeeriumis küsimus selgitada ATS § 23 lg 2 p 2 s.t kas selle alusel on asutuste põhimäärustes võimalik määratleda kohaliku omavalitsuse eripärast ja juhtimisvajadustest tulenevalt tähtajaline (5 a) teenistus.</p> <p>Rahandusministeerium ei näe võimalust ATS § 23 lg 1 p 2 alusel juhi ametikohta tähtajalisena luua, kuna see näeb ette töö ajutise iseloomu. Juhi puhul tähendaks, et juhtimisel oleva asutuse või üksuse töö on ajutine.</p> <p>Ülesannet saab edaspidi töös hoida linnavalitsuse esindaja uue KOKS eelnõu koostamise käigus.</p>

<p>10. Teenistujate teenistuskohale vastavuse kontrolli täpsem reguleerimine</p> <p>Tegevused:</p> <p>Analüüsida teenistujate värbamisel teenistuskohale vastavuse täpsema kontrolli võimalusi ja vajadusel töötada välja täiendav regulatsioon</p>	<p>Personaliteenistus</p>	<p>2019</p>	<p><u>10. Meede on ellu viidud</u></p> <p>Ülesande täitmine punktis 6 esitatuga ja tegevus on pidev. Muutmisele läheb volikogu 21.03.2013 määrus nr 18 „Korruptsioonivastase seaduse rakendamine“.</p> <p>KVS § 3 lg 4 järgi saab KOV asutus kontrollida, et tema nimel, ülesandel või järelevalve all ei täida teenistuses olles või lepingu alusel avalikku ülesannet ametiisik, kellel on karistus loetletud kuritegude eest, punktis 6 tegevus täpsemalt kirjeldatud ja toimub.</p> <p>Ametnike osas saab kontrollida teenistusse asumisel kas karistusregistri kaudu või teenistusse asuja omakäelise kinnitusega, et isik vastab ATS § 14 ja 15 esitatud nõudmistele.</p> <p>Muud taustakontrolli saab teha läbi teenistusse asuja antud soovitajate või tema nõusolekul. See toimub.</p> <p>Värbamise ja valiku uude korda on lisatud säte „Asutuse selleks volitatud isik kontrollib korruptsioonivastase seaduse § 3 lõikest 4 ja ametikoha puhul ka avaliku teenistuse seaduse § 15 punktidest 1 kuni 3 lähtudes karistusregistrist kandidaadi karistatust.“</p> <p>Taustakontrolliks üldisemalt on vajalik seadusest tulenev alus. Riigikogu menetluses oli mõni aeg tagasi taustakontrolli seadus, mida vastu ei võetud. Ilma seadusliku aluseta ei saa paljusid aspekte kontrollida.</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------	-------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

<p>11. Reeglite kehtestamine ja nende järgimine, et linnameedia oleks poliitiliselt tasakaalustatud ja tagaks võrdsed võimalused ning et seda ei kasutataks valimisreklaamiks</p> <p>Tegevused: Meede oli rakendatud juba tegevuskava heakskiitmise ajal</p>	<p>Tallinna Strateegiakeskuse linna kommunikatsiooni-teenistus (kuni 31.12.2020 Tallinna Linnakantselei linna avalike suhete teenistus), edaspidi <i>kommunikatsiooni-teenistus</i></p>	<p>Pidev</p>	<p><u>11. Meedet rakendatakse pidevalt</u></p> <p>Linnavalitsus kehtestas 2019. aastal toimunud valimiste (Riigikogu, Euroopa Parlament) kohta valimiste ja valimiskampaania kajastamise põhimõtted (https://oigusaktid.tallinn.ee/?id=3002&aktid=140144&fd=1&leht=1&q_sort=elex_akt.akt_vkp), et tagada linnameedia poliitiline tasakaalustatus ja võrdsed võimalused ning, et seda ei kasutataks valimisreklaamiks. Sama praktikat jätkatakse ka edaspidi.</p>
<p>12. Avaliku raha eest tellitavates linna teavituskampaaniates poliitreklaamist hoidumine</p> <p>Tegevused: Meede oli rakendatud juba tegevuskava heakskiitmise ajal</p>	<p>Kommunikatsiooni-teenistus</p>	<p>Pidev</p>	<p><u>12. Meedet rakendatakse pidevalt</u></p> <p>Avaliku raha eest tellitavates teavituskampaaniates ei tehta poliitreklaami, sh ei eksponeerita valimiseelsel ajal tegevpoliitikuid. Tallinna linna väljaantavad ajalehed lähtuvad igapäevatoös avalik-õigusliku meedia, ajakirjanduse eneseregulatsiooni ja eesti ajakirjanduseetika koodeksist. Ülelinnalised ajalehed on eesti ajakirjanduse eneseregulatsiooni Pressinõukogu liikmed</p>

Sisekontrollisüsteem

<p>13. Sisekontrollisüsteemi tugevdamise ja ühtsetele rahvusvahelistele IIA (<i>Institute of Internal Auditors</i>) standarditele vastava siseauditisüsteemi arendamise jätkamine</p> <p>Tegevused:</p>	<p>Tallinna Linnakantselei linna sisekontrolöri teenistus, edaspidi <i>sisekontrolöri teenistus</i></p>	<p>Pidev</p>	<p><u>13. Meedet rakendatakse pidevalt</u></p> <p>Tallinna linnas rakendatakse peamise hindamis- ja kontrolliraamistikuna internset haldusjärelevalvet, mille raames toimetatavate plaaniliste tööde protsess on üles ehitatud IIA standarditest lähtuvalt, ning nende läbiviimisel püüetakse IIA standardite maksimaalse järgimise poole. Selleks</p>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

IIA siseauditi standarditele vastava hindamis- ja kontrollisüsteemi edendamine			on kavandatud meetmed tööde kvaliteedi tagamiseks ja tõstmiseks (personali uuendamine; tagasisidestamine).
<p>14. Siseauditeerimise juhtimise ja korraldamise põhimõtete ning rakendamise korra uuendamine</p> <p>Tegevused:</p> <p>Sisekontrolli, haldusjärelevalve ja auditeerimise regulatsioonide ja juhendite uuendamine</p>	Sisekontrolöri teenistus	2020	<p>14. Ülesande täitmiseks on uues redaktsioonis kehtestatud Tallinna Linnakantselei ja paljude teiste ametiasutuste põhimäärused (sh Strateegiakeskus; Perekonnaseisuamet; Kultuuri- ja Spordiamet); samuti on uuendatud linna äriühingute põhikirjad, kus on sätestatud juhatuse kohustus tagada sisekontrollisüsteemi toimimine ja korraldada korruptsiooniennetust ning nõukogu ülesanne korraldada tehingute seaduslikkuse kontrollimist ja siseauditialast tegevust.</p> <p>Täiendavalt on selgitatud välja kaasajastamist või dereguleerimist vajavad vähemtähtsad õigusaktid, kuid need ei takista igapäevast tõhusat tööd, mistõttu pole nende uuendamine kuigi pakiline. Meedet rakendatakse koostoimes punktiga 16.</p>
<p>15. Sisekontrolli eest vastutava isiku töölevõtmise kohustuse ettenägemine alates asutuse teatud suurusest</p> <p>Tegevused:</p> <p>Sisekontrolli tugisikute vajaduse analüüsimine</p>	Sisekontrolöri teenistus	2020	<p>15. Eelanalüüs on tehtud. Reeglina vastutab sisekontrollisüsteemi toimimise eest asutuse juht. Teatud kultuuri- spordi- vmt valdkonna asutuse puhul on tehtud ettepanek võimaldada selle funktsiooni üleandmine administratiivse poolega tegelevale asejuhile või sisekontrolli tugisiku määramine.</p> <p>Kuna ettepanek võib kaasa tuua ka soovimatuid tagajärgi (sh töökorralduse ja vastutuse hägustumine; kulude kasv) oli kavas kutsuda sellega seonduva (sh vajadus, kulud jm mõjud) põhjalikumaks analüüsimiseks ning võimalike kriteeriumite ja piirangute kavandamiseks kokku laiapõhjaline töögrupp. Et valdkonnaga seotud inimesed olid hõivatud „Juhtimisplaan 2021“</p>

			rakendamise, otsustati töögrupi kokkukutsumine lükata 2021 I kvartalis.
<p>16. Linnaelarves täiendavate vahendite kavandamine väliste auditeerimis- ja hindamisteenuste tellimiseks</p> <p>Tegevused:</p> <p>Linnaelarvesse rahaliste vahendite planeerimine auditeerimis- ja hindamisteenuste tellimiseks</p>	<p>Tallinna Strateegiakeskuse linna finantsteenistus (kuni 31.12.2020 Tallinna Linnakantselei linna finantsteenistus), edaspidi <i>finantsteenistus</i></p>	Pidev	<p><u>16. Meedet rakendatakse pidevalt</u></p> <p>Kuivõrd mitmed potentsiaalsed riskid seonduvad spetsiifiliste valdkondadega, mille osas sisekontrolöri teenistusel ja teistel järelevalvega tegelevatel linna üksustel puudub vajalik kompetents, on kavandatud vahendid vastavate hinnangute tellimiseks selleks eriteadmisi omavate isikutelt. 2020. aasta eelarves oli selleks kavandatud 64 800 eurot, kuid seoses koroonaviirusest tingitud eriolukorraga suunati need vahendid mujale.</p> <p>Edaspidiseks on kaalumisel võimalus näha ette kompleksse siseauditeerimisteenuse sisseostmine pidevalt audiitorbüroolt.</p> <p>2021. aasta eelarves on kavandatud vahendid vastavate hinnangute tellimiseks summas 40 000 eurot.</p>
<p>17. Linna ametiasutuste iga-aastase riskide hindamise süsteemi mitmekesistamine</p> <p>Tegevused:</p> <p>17.1 Valdkondlike riskide süvendatud analüüsi ja hindamise läbiviimine pilootprojektina</p> <p>17.2 Teiste alternatiivsete riskihaldusmeetmete kasutamise kaalumise, arvestades asutuste spetsiifikat, ning kaasates selleks oskusteavet väljastpoolt linnasüsteemi</p>	<p>Sisekontrolöri teenistus</p>	Pidev	<p><u>17. Meedet rakendatakse pidevalt</u></p> <p>Seni on riskide hindamine linna asutustes toimunud valdavalt Rahandusministeeriumi väljatöötatud meetodika alusel, mis on paraku muutunud mõneti rutiinseks ega taga keskendumist olulisele.</p> <p>Uuenduslike riskide hindamise meetodite kavandamiseks korraldati 2020. aasta III kvartalis linna sisekontrolöri teenistuse ja linna finantsteenistuse töötajatele asjakohane koolitus. Selle põhjal töötatakse 2021. aastal välja soovitude pakett, millest asutused saavad valida endale sobiliku ning viiakse pilootprojektina läbi</p>

			ametiasutuse riskide kaardistamine linna sisekontrolöri teenistuse esindaja osalusel.
--	--	--	---------------------------------------------------------------------------------------

Linnavara

<p>18. Tallinna linna kinnisvarapoliitika kujundamine, mis määratleb linna jaoks olulise vara koosseisu, vara omandamise ja müümise põhimõtted, vara kasutusse andmise üldpõhimõtted ning suunised vara haldamiseks (parendamiseks ja säilitamiseks)</p> <p>Tegevused: Kinnisvarastrateegia väljatöötamine ja esitamine linnavalitsusele</p>	Tallinna Linnavaraamet, edaspidi <i>linnavaraamet</i>	2021	18. Amet on muutnud struktuuri, loonud täiendavad töökohad ning toimub meeskonna komplekteerimine. Kinnisvarastrateegia kujundamine toimub linna arengudokumentide väljatöötamise ja rakendamise raames. 2021. aastal alustab amet haridus- ja sotsiaalvaldkonna kinnisvara ja ressursivajaduse kaardistamist.
<p>19. Linnale kuuluva varaga seotud õigusaktide ja kordade korrastamine ja koondamine</p> <p>Tegevused: 19.1 Linnavara valitsemise õigusregulatsiooni kaasajastamine ja koondamine ühtsesse dokumenti 19.2 Linnavara kasutamise ja käsutamise õigusregulatsiooni kaasajastamine ja koondamine ühtsesse dokumenti</p>	Linnavaraamet	Punkt 19.1 2019 Punkt 19.2 2020	19.1 Töös 19.2 Töös Valitsemist ning kasutamist ja käsutamist reguleerivate õigusaktide kaasajastamisel ja koondamisel ilmneseid asjaolud, mis vajavad täiendavat analüüsi. Eelnõud on kavas esitada linnavalitsusele 2021. aasta esimeses pooles.
<p>20. Linnale kuuluva ärikinnisvara (so vara üürileandmise eesmärgil valdamise) etapiviisiline tsentraliseerimine Tallinna Linnavaraametisse</p> <p>Tegevused: Kinnisvara valitsemise tsentraliseerimine lähtuvalt kinnisvarastrateegiast</p>	Linnavaraamet	2019-2024	20. 1. jaanuari 2021 seisuga on linnavaraamet üle võtnud 41 objekti kinnisvara korrashoiuteenuste osutamise, sh 1. oktoobrist 2020 Lasnamäe 4 tervikmaja, IV kvartalis 28 hoonet Sotsiaal- ja Tervishoiuameti haldusalast ning 1. jaanuarist 2021 võttis linnavaraamet üle Tallinna 6 esindushoonet (sh linnavalitsuse hoone ja residentsid) ja kolm hoonet Tallinna Linnaarhiivilt.

			Seoses vara valitseja muutmisega on linnavaraamet 01.01.2021 seisuga sõlminud 21 tasuta linnasisesest kasutusse andmise lepingut ja üle võtnud 19 äriruumi üürilepingut.
21. Linnavara kasutusse andmise tingimuste analüüs Tegevused: 21.1 Linnavara kasutusse andmise õigusregulatsiooni muutmine 21.2 E-oksjonikeskkonna rakendamine	Linnavaraamet	Punkt 21.1 2020 Punkt 21.2 2021	21.1 Tingimuste analüüs toimub kodifitseerimise käigus (p 19.2). 21.2 E-oksjonikeskkonna tehnilise rakendamise analüüs teostatakse Tallinna kinnisvarahalduse infosüsteemi (KIIS) lähteanalüüsi koostamisel.
22. Kinnisvara kasutuslepingute tingimuste täiendamine asjakohaste õiguskaitsevahenditega Tegevused: Linnavara kasutusse andmise õigusregulatsiooni muutmine	Linnavaraamet	2020	22. Toimub koos kodifitseerimisega (p 19.2). hoonestusõiguse tingimusi osaliselt muutev eelnõu on koostatud ja ootab edastamist linnavolikogule.
23. Kinnisvara kasutusse andmisel efektiivsete meetmete rakendamine lepingutes sätestatud kohustuste (investeermiskohustus, kasutusotstarbe järgimine jms) üle järelevalve teostamiseks Tegevused: Linnavara kasutusse andmise õigusregulatsiooni muutmine	Linnavaraamet	2020	23. Toimub koos kodifitseerimisega (p 19.2).
24. Analüüsi läbiviimine linna asutuste (sh haridus-, spordi-, sotsiaal- ja kultuuri- jt asutuste) kinnisvara haldamise tsentraliseerimiseks Tallinna Linnavaraametisse või vastava ametiasutuse tsentraalsesse kompetentsikeskusesse Tegevused: 24.1 Kinnisvarastrateegia väljatöötamisel analüüsi läbiviimine linna asutuste kinnisvara haldamise tsentraliseerimise võimaluste ja otstarbekuse osas	Punkt 24.1 Linnavaraamet Punkt 24.2 Tallinna Strateegiakeskuse linna digiteenistus, edaspidi <i>digiteenistus</i>	2021	24. Kinnisvara haldamise (korrashoiuteenuse) koondamise eesmärgil on 2020. aastal võetud linnavaraameti valitsemisele Sotsiaal- ja Tervishoiuameti valitsemiselt 28 hoonet. Linnavaraamet jätkab Sotsiaal- ja Tervishoiuameti vara koondamisega 2021. a I kvartalis. 24.1 Linnavaraamet on muutnud struktuuri, loonud täiendavad töökohad ning toimub meeskonna komplekteerimine.

<p>24.2 Tsentraalse linna asutuste ruumide broneerimise infosüsteemi kasutusele võtmine</p> <p>24.3 Teenuste hindade kehtestamise ühtsete aluste ja põhimõtete väljatöötamine (sh omahinna arvestus, müügihinna määramine sihtgruppide jms lõikes)</p>	<p>Punkt 24.3 finantsteenistus</p>	<p>24.2 Digiteenistuse hinnangul on tsentraalse linna asutuste ruumide broneerimise infosüsteemi kasutusele võtmine 100 000 – 200 000 eurone projekt, mis hõlmab sadu kasutajaid linna hallatavates asutustes. Broneerimissüsteemi all mõeldi lahendust, kus kodanikel on võimalik broneerida kõiki linna vabu ruume veebikeskkonna kaudu. Peamiselt oleks see tähendanud nt koolide saale õhtusel ajal, spordiasutuste vabu aegu jms. Digiteenistus on u 5 aastat tagasi viinud läbi vastava analüüsi. Põhimõtteliselt oleks võimalik analüüs kaasajastada ja kuulutada välja tarkvarahange.</p> <p>Siiski ei ole digiteenistus projekti algatanud ja sellel on fundamentaalne põhjus – projektil ei ole linnas omanikku. Analüüsi käigus sai selgeks, et hallatavatel asutustel sellise süsteemi järgi huvi pole. Sellises olukorras tarkvara juurutamiseks peab keegi linnas seda äriprotsessi poolelt jõuliselt vedama. Kui digiteenistus hakkab seda üksi vedama, kukub projekt läbi.</p> <p>Kui juhtkond leiab protsessile omaniku, saab digiteenistus hakata koheselt tarkvara ehitama. Ilmselt saaks selle omanik olla LVA, samuti oleks võimalik kitsendada teema ühele haldusalale (haridus) ja leida vastutaja sealt.</p> <p>24.3 Arvestades uue linna strateegiakeskuse loomisega alates 01.01.2021 selgub ka teenuste hindade kehtestamise ühtsete aluste ja põhimõtete väljatöötamise (sh omahinna arvestus, müügihinna määramine sihtgruppide jms lõikes) aeg ja selle eest vastutav teenistus.</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Mittetulundustegevuse toetamine

<p>25. Mittetulundustegevuse toetuste määramise protsessi ja reeglistiku uuendamine, tagamaks kõikide linnaeelarve vahendite arvelt antavate toetuste taotlemise ja eraldamise vastavuse linna õigusaktidega kehtestatud mittetulundustegevuse toetuste menetlemise üldistele nõuetele ja tingimustele (sh vormikohane taotlus, eelarve jm dokumendid)</p> <p>Tegevused:</p> <p>Ühtsete põhimõtete väljatöötamine toetuste taotlemiseks ja andmiseks (sh tegevustoetused, sihtotstarbelised toetused ja muul viisil toetamine)</p>	Finantsteenistus	2020	25. Ühtsete põhimõtete kehtestamiseks on ettepanekud koostatud. Ettepanekud on kavas esitada linnakantslerile ja linnapeale 2021. aasta I kvartalis.
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------	------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Riigihanked

<p>26. Hangete tsentraliseerimise jätkamine ning väljaspool hankekeskust läbiviidatavate riigihangete mahu vähendamine</p> <p>Tegevused:</p> <p>Selliste valdkondade hangete tsentraliseerimine, mis ei hõlma kõiki linna asutusi, kuid hõlmavad piisavalt hulgal linna asutusi ja millega kaasneb linnale kasu tsentraliseerimisest</p>	Finantsteenistus (kuni 31.12.2020 täitis ülesannet Tallinna Linnakantselei linna haldusteenistus)	Pidev	<p><u>26. Meedet rakendatakse pidevalt</u></p> <p>Kesksete riigihangete valdkondi laiendatakse.</p>
<p>27. Ühtse ostukeskuse loomise kaalumise ning hallatavate asutuste pädevusse üksnes alla hankemäära jäävate ostumenetluste jätmise</p>	Finantsteenistus	Pidev	<p><u>27. Meedet rakendatakse pidevalt</u></p> <p>Seoses hankekorra planeeritava muutmisega on kaalutud selle täiendamist sätetega, mis annaksid hankekeskusele lihtsamad võimalused asutustele riigihanke korraldamise teenust osutada.</p> <p>Ostukeskuse loomise osas otseselt ei ole tegevusi toimunud, vaid pigem on leitud, et eraldi</p>

			ostukeskust ei ole vaja, vaid hankekeskus saab antud teenust osutada. See eeldaks täiendavat personali suhteliselt suures mahus.
28. Korruptsioonivastaste standardklauslite hankelepingutesse lisamise kaalumise Tegevused: Juhiste väljatöötamine ja lepingute vormide täiendamine	Finantsteenistus Õigusteenistus	2019	<u>28. Meede on ellu viidud</u>

Huvide konflikt, huvide deklareerimine ja taandamine

29. Linna ametiisikutele huvide konflikti vältimise reeglite täpsustamine (sh taandamise kord) Tegevused: Huvide konflikti vältimise reeglite (sh taandamise korra) täpsustamine	Sisekontrolöri teenistus	Pidev	<u>29. Meedet rakendatakse pidevalt</u> Huvide konflikti vältimise reeglite täpsustamiseks on vastavad sätted sisse viidud uude volikogu määruse „Korruptsioonivastase seaduse rakendamise kord“ eelnõusse. Sisekontrolöri teenistus on eelnõu ette valmistanud. Sama meetme teise etapina viivad asutused vastavad reeglid sisse oma korruptsiooni ennetamise juhenditesse.
30. Regulaarsete korruptsioonialase teadlikkuse tõstmise koolitustega jätkamine Tegevused: Meedet rakendatakse	Sisekontrolöri teenistus	Pidev	<u>30. Meedet rakendatakse pidevalt</u> 2020. aastal toimus linna organisatsiooni ametiisikutele kaks korruptsioonivastase seaduse rakendamise koolitust. 2020. aasta IV kvartalis kaardistas sisekontrolöri teenistus kõigi ametiasutuste sisekontrollisüsteemi korruptsiooni ennetamise meetmete osas. Sama töö raames viidi kõigi ametiasutuste korruptsiooni ennetamise eest vastutavate teenistujatega läbi vestlused, mille käigus anti igale ametiasutusele konkreetset juhised ja soovitused milliste korruptsiooni ennetamise meetmete rakendamisele

			tuleb enam tähelepanu pöörata. Sisekontrolöri teenistus alustas 2020. a lõpus korruptsiooni ennetamise infotundide läbiviimisega ametiasutustele ja hallatavatele asutustele. Esimene infotund viidi läbi Sotsiaal- ja Tervishoiuameti juhtkonnale ja STA hallatavate asutuste juhtidele.
31. Korruptsiooni ennetamiseks kohustusliku e-õppe rakenduse koos testiga juurutamine uutele töötajatele ning olemasolevatele töötajatele perioodiliseks läbimiseks Tegevused: 31.1 E-õppe rakenduse loomise/tellimise võimaluste analüüsimine 31.2 Korruptsiooni ennetamise teemaline e-õppe loomine/tellimine ja juurutamine linna organisatsiooni ametiisikutele	Sisekontrolöri teenistus	2020	<u>31. Meede on ellu viidud</u> Korruptsioonivastase seaduse videokoolitus ning Justiitsministeeriumi e-õppe kursus „Korruptsiooni ja huvide konflikti vältimine avalikus sektoris“ on saadaval linna siseveebi korruptsioonivastase tegevuse osas. E-õpe on edastatud kõigile linna organisatsiooni ametiisikutele.

Kingitused

32. Asutuste sisemiste regulatsioonide täiendamine teenistusülesannete täitmisega seotud kingituste ja soodustuste hea tava rakendamise sätetega Tegevused: 32.1 Tallinna Linnavolikogu 21. märtsi 2013 määruse nr 18 „Korruptsioonivastase seaduse rakendamine“ täiendamine teenistusülesannete täitmisega seotud kingituste ja soodustuste hea tava rakendamise põhimõtetega 32.2 Linna asutuste sisemiste regulatsioonide täiendamine ametnikueetika nõukogu poolt 2. mail 2018 heaks kiidetud „Teenistusülesannetega seotud kingituste ja soodustuste hea tava“ rakendamise sätetega	Punkt 32.1 Sisekontrolöri teenistus Punkt 32.2 Linna ametiasutused	Punkt 32.1 2020 Punkt 32.2 2021	32.1 Tallinna Linnavolikogu määruse eelnõu „Korruptsioonivastase seaduse rakendamise kord“ on ette valmistatud ja sellesse on lisatud soodustusi ja korruptiivset tulu käsitlevad sätted. 32.2 Asutuste sisemiste regulatsioonide täiendamise juhised on antud punktis 32.1 nimetatud eelnõus.
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Kahtluste kontrollimine

<p>33. Õigusrikkumistele viitavate vihjete kontrollimise ja vilepuhujate konfidentsiaalsuse tagamise reguleerimine</p> <p>Tegevused:</p> <p>Euroopa Parlamendi ja Nõukogu direktiivi 2018/0106 (COD) rakendamiseks antavate siseriiklike õigusaktide alusel vajalike linna õigusaktide kehtestamine</p>	<p>Sisekontrolöri teenistus</p>	<p>2021</p>	<p>33. Vihjete andmist ja teavitaja kaitset reguleerib Euroopa Parlamendi ja Nõukogu 23. oktoobri 2019 direktiiv nr (EL) 2019/1937 liidu õiguse rikkumisest teavitavate isikute kaitse kohta. Euroopa Liidu liikmesriikidel on kohustus direktiiv üle võtta hiljemalt 17. detsembril 2021. Riigi eelnõude infosüsteemis EIS-is on avaldatud teavitaja kaitse eelnõu seaduse väljatöötamise kavatsus, õigusakti jõustumise eeldatav aeg on detsember 2021. Linna õigusaktide kehtestamise vajadus seaduse rakendamiseks otsustatakse pärast seaduse jõustumist 2021. aastal.</p>
<p>34. Teenistujate e-kirjade, telefonide ja interneti kasutamise kontrollimise täpsem reguleerimine</p> <p>Tegevused:</p> <p>Valdkonda reguleerivate kehtivate kordade täiendamise vajaduse analüüsimine ja vajadusel regulatsioonide täiendamine/muutmine</p>	<p>Sisekontrolöri teenistus</p>	<p>2020</p>	<p>34. Tallinna linnapea 3. oktoobri 2012 käskkirja nr PO-1/195 „Tallinna ametiasutuste infotehnoloogiliste vahendite kasutamise reeglite kinnitamine“ muudatus on koostöös andmekaitse spetsialistiga sisekontrolöri teenistuse poolt ette valmistatud. Käskkirja tervikuna kaasajastamist koordineerib strateegiakeskuse digiteenistus.</p>